



**MESSAGGIO N. 22/2015-2018  
del Municipio,  
della Commissione di gestione e revisione  
al Consiglio comunale  
per la trattanda nr. 6 della seduta del 18 gennaio 2016**

**concernente:**

**Esame e approvazione preventivo investimenti 2016  
Esame e approvazione piano quadriennale investimenti 2016 - 2019**

---

## **1. Base legale / cronistoria**

Il Municipio e l'amministrazione hanno elaborato il preventivo degli investimenti 2016 e il piano quadriennale investimenti 2016 – 2019 che sono stati sottoposti alla Commissione di gestione e revisione per approvazione.

La nuova vigilanza finanziaria sui comuni e l'entrata in vigore della nuova perequazione finanziaria hanno comportato diverse modifiche di gestione delle finanze e di controllo da parte dell'ente cantonale.

Per questo motivo, durante il mese di ottobre 2015, il Municipio ha organizzato un incontro con il responsabile dell'Ufficio per i Comuni per esaminare il piano quadriennale e il piano finanziario.

## **2. Obiettivi**

Questo strumento di previsione serve al Comune soprattutto per pianificare a corto e medio termine gli investimenti necessari e a operare una scelta politica che tenga conto delle possibilità finanziarie del Comune. Per valutare lo sviluppo a corto e medio termine delle finanze comunali, l'amministrazione ha allestito un piano finanziario sino all'anno 2021.

Molte delle opere da realizzare saranno da coordinare con i lavori dell'Ufficio federale delle strade (USTRA) e con altri enti coinvolti nella Circonvallazione / Ricucitura.

Con l'allestimento e la presentazione del piano degli investimenti quadriennale il Municipio si prefigge di raggiungere quanto segue:



# Comune di Roveredo

---

Amministrazione comunale – Centro regionale dei servizi – 6535 Roveredo

- stabilire le priorità con relativa graduatoria, la tempistica per l'esecuzione delle opere straordinarie previste in funzione dell'urgenza e delle necessità;
- analizzare le reali necessità, rispettivamente possibilità d'investimento nei prossimi anni;
- creare le premesse affinché i lavori previsti possano venir studiati e preparati dal Municipio e dalle apposite commissioni in modo ottimale e tempestivo.

### **3. Piano finanziario**

Il piano finanziario viene allestito annualmente e riproduce le uscite e le entrate preventivate per quattro anni successivi. Il Municipio ha allestito per il periodo 2016 – 2019, per la prima volta, un piano finanziario completo.

Il piano contiene gli obiettivi prefissati dal Municipio e il risultato è la proiezione dell'ipotesi economica dei tre anni consecutivi al preventivo.

Nell'allestimento vengono presi in considerazione le voci della gestione corrente suddivise per categoria economica e il piano degli investimenti quadriennale studiato dal Municipio.

Dall'analisi del risultato del piano finanziario risulta lo sviluppo delle finanze comunali dei prossimi anni.

La gestione corrente per il periodo 2016 – 2019 produrrà un autofinanziamento che permetterà di coprire una parte del fabbisogno finanziario, la rimanenza sarà finanziata tramite prestiti esterni. Gli ammortamenti amministrativi non registreranno un incremento rispetto al preventivo 2016 e questo grazie alla liberazione di riserve e al passaggio al nuovo modello contabile che prevede parametri meno onerosi.

Il periodo in esame sarà caratterizzato dalla demolizione delle infrastrutture A13 ed ex Ferrovia Retica, ricostruzione del centro del paese con la relativa strada collettrice, oltre al risanamento di diversi tratti stradali, di infrastrutture comunali e alla costruzione della nuova scuola dell'infanzia.

I costi per le opere, al netto dei contributi federali, cantonali e dell'incasso dei perimetri, ammonteranno a ca. fr. 7'000'000.

### **4. Sviluppo dei tassi d'interesse**

Negli ultimi anni abbiamo assistito all'assestamento positivo dei tassi d'interesse, questo fattore ha contribuito a migliorare la situazione finanziaria del Comune.

In considerazione dell'attuale situazione sul mercato dei capitali, nell'allestimento del piano quadriennale degli investimenti, il servizio interessi è stato calcolato, in modo prudenziale, tra l'1 e l'1.50%.



## 5. Preventivo investimenti 2016

La gestione investimenti per l'anno 2016 presenta delle uscite per fr. 5'407'000 e delle entrate per ca. 5'066'407, avendo quale risultato un onere netto di ca. fr. 340'593.

<u>Gestione investimenti</u>	<b>Preventivo 2016</b>	<b>Perventivo 2015</b>	<b>Consuntivo 2014</b>
Uscite investimenti	5'407'000	3'230'000	680'932
Entrate investimenti	5'066'407	975'500	79'936
<b>Onere netto investimenti</b>	<b>340'593</b>	<b>2'254'500</b>	<b>600'996</b>

Le uscite degli investimenti per l'anno 2016 sono per il 50% da addebitare al dicastero educazione, con la costruzione della nuova scuola dell'infanzia e al dicastero traffico e protezione dell'ambiente, con il risanamento di strade comunali e relative infrastrutture e con la progettazione di numerose nuove opere.

Qui di seguito presentiamo una breve descrizione degli investimenti più importanti e più onerosi per i prossimi anni.

### **ISTRUZIONE**

I lavori di costruzione della nuova scuola dell'infanzia avranno inizio nelle prossime settimane. Durante il 2016 si prevede di terminare la costruzione grezza per poi dedicarsi alle finiture nel 2017. L'apertura della nuova scuola è prevista per l'anno scolastico 2017 – 2018.

Il credito inserito nel piano quadriennale comprende la progettazione, la direzione lavori, l'esecuzione e l'arredamento. Per l'anno 2016 è prevista una spesa pari a fr. 2.5 milioni con la liberazione della riserva di ca. fr. 1.3 milioni.

### **TRAFFICO**

Nel prossimo quadriennio il dicastero traffico assumerà una grande importanza. Nel novembre 2016 infatti, entrerà in esercizio la nuova galleria di circonvallazione e parallelamente inizieranno i lavori di demolizione del vecchio tracciato N13. Per garantire la fluidità del traffico e per coprire le nuove esigenze che si creeranno con la circonvallazione, occorre intervenire su diversi tratti stradali. Alcune tratte cambieranno completamente la loro caratteristica, mentre altre subiranno



# Comune di Roveredo

---

Amministrazione comunale – Centro regionale dei servizi – 6535 Roveredo

alcune modifiche. Per il Comune è fondamentale essere pronti con tutte le strutture necessarie durante le varie fasi evolutive dei prossimi anni.

## **Strada di San Giulio**

La strada di San Giulio costituisce uno dei più importanti collegamenti tra i nuclei presenti in prossimità del sedime autostradale, del fiume Moesa e il nucleo di San Giulio. Le condizioni di questa importante arteria viaria comunale sono pessime e la struttura stradale è superata ormai da troppi anni. Da diverse legislature si parla di un importante risanamento di tutto il tratto stradale che dalla zona al Sant porta fino al Cimitero.

Il Municipio ha pertanto deciso di procedere urgentemente con la progettazione definitiva per il risanamento della pavimentazione stradale e la messa in sicurezza delle diverse tipologie di utenze presenti su tutto il tratto stradale. L'obiettivo è di sottoporre alla popolazione il progetto definitivo nel corso del 2016 e di avviare i lavori esecutivi della prima tappa ad inizio 2017.

## **Strada Giardinett**

Dopo l'entrata in funzione della nuova galleria sarà pure ultimata la nuova tratta di strada cantonale, che non transiterà più attraverso la strettoia Piazza/S. Antonio, bensì nella zona Giardinett/Vera. Quindi anche l'attuale svincolo autostradale sarà demolito, mentre il tratto di strada cantonale fino in Piazza assumerà la funzione di strada di quartiere.

L'accesso al CRS e al futuro Centro Medico Sanitario dovrà essere ridisegnato per permettere nuovamente il collegamento con la strada cantonale.

Per garantire questo collegamento, durante il 2016, si prevede di incaricare uno studio di ingegneria per elaborare un progetto definitivo di una strada di collegamento tra il CRS e la nuova rotonda in zona ex fabbrica Rjana.

## **Demolizione zona nucleo**

Nel corso del 2015, USTRA e il Municipio, rappresentato dal Gruppo di lavoro Ricucitura/Circonvallazione, hanno ipotizzato diversi scenari di demolizione del sedime ex A13. Durante le varie fasi di incontri sono emerse diverse problematiche finora non perfettamente conosciute.

Per poter considerare al meglio le esigenze di tutti gli enti coinvolti si è deciso di separare la demolizione del sedime in due fasi.

La prima fase avrà inizio nella primavera 2017 e prevede la demolizione di tutto il sedime autostradale, partendo da nord, fino a raggiungere la parte sud del paese. Con lo scopo di garantire la funzionalità del traffico, nel centro del paese in questa prima fase, non si prevede alcun intervento. In questa fase la gestione del cantiere e di tutti i costi connessi saranno a carico di USTRA.

La seconda fase prevede la demolizione della parte centrale del paese. Nel 2015, durante l'elaborazione dei vari concetti, sono emerse diverse difficoltà di coordinamento tra gli enti coinvolti. In particolare, rispetto a quanto pubblicato nel progetto del 2000, la demolizione di alcune



# Comune di Roveredo

---

Amministrazione comunale – Centro regionale dei servizi – 6535 Roveredo

opere risulta più difficoltosa o non necessaria. Il Comune, per ottimizzare il concetto, ritiene doveroso considerare e sovrapporre al progetto di demolizione, il progetto che l'investitore prevede per la costruzione della parte centrale del paese.

USTRA e il Comune si sono quindi accordati decidendo che il Municipio, nel corso del 2016, elaborerà un progetto definitivo di demolizione della parte centrale del paese. I lavori di demolizione verranno eseguiti in concomitanza con la ricostruzione della zona nucleo. Tutti i costi di progettazione e di demolizione saranno assunti da USTRA.

## **Ricucitura**

Nel 2015 il Municipio ha costituito il gruppo di lavoro denominato Gruppo Ricucitura/Circonvallazione. Il gruppo di lavoro ha quale scopo la preparazione del bando di concorso per la scelta dell'investitore nella zona centrale del paese, dal comparto zona Gufo fino alla zona Mondan. Con questo bando di concorso si procederà alla vendita del terreno ed alla stesura di un piano d'area che comprenderà la nuova Piazza al Sant, la nuova Piazza Malcanton e parte della strada collettrice. Nel mese di ottobre sono stati consegnati i documenti di appalto ai vari investitori che si sono annunciati, mentre il rientro delle offerte è previsto per il mese di febbraio 2016.

Nella prima metà del 2016 sarà scelto l'investitore quindi, dopo l'approvazione popolare e cantonale, si potrà elaborare definitivamente il progetto proposto ed iniziare con i lavori nel 2017.

## **Ponte Sassello e strada collettrice Piazza Gufo-Rotonda Sassello**

Nella nuova pianificazione, approvata e cresciuta in giudicato nel mese di settembre 2015, è previsto nella zona Campagna un nuovo concetto viario. Dalla nuova rotonda Sassello si prevede infatti di creare un accesso tramite la costruzione di un ponte che collega la nuova strada collettrice in zona Cioldina. Si prevede pure la realizzazione di una nuova strada di quartiere che dalla Cioldina raggiunge la piazza Gufo sul vecchio sedime autostradale. La nuova strada di quartiere sarà raccordata ai vari accessi laterali già presenti nella zona Campagna. Lo scopo di queste nuove strutture è di snellire notevolmente il traffico dalla parte centrale verso i vari accessi periferici.

Il Comune per poter mantenere la tempistica prevista per tutte le varie fasi di demolizione e di ricostruzione nel 2016 dovrà iniziare ad elaborare un progetto di massima per la costruzione del nuovo ponte e per la nuova strada di quartiere.

Ambedue le opere, fondamentali per il nuovo assetto viario, pur avendo un'urgenza inferiore rispetto ai lavori nella parte centrale, devono tuttavia essere ultimati entro il 2020.

## **Vendita terreni**

Nella zona Mondan la nuova pianificazione prevede la costruzione di una grande area di svago di interesse pubblico. I terreni su cui sorgerà la nuova zona prevista sono di proprietà privata. Per



# Comune di Roveredo

Amministrazione comunale – Centro regionale dei servizi – 6535 Roveredo

realizzare quanto previsto il Comune dovrà procedere con l'esproprio dei terreni coinvolti nel progetto.

## **Contributi USTRA**

Il Comune tramite i diversi accordi presi tra il 2000 e il 2015 beneficerà di un importo di ca. fr. 6 milioni più indicizzazione da USTRA. Un primo importo sarà versato al momento della messa in esercizio del nuovo tracciato della A13. La rimanenza sarà versata in corrispondenza all'ammontare dei costi delle varie opere eseguite nei prossimi anni.

## **SISTEMAZIONE DEL TERRITORIO**

### **Acqua potabile / Canalizzazioni / Rifiuti**

Per garantire l'approvvigionamento idrico alla nuova Galleria i vari enti hanno optato per la captazione della sorgente "Fontanin" in Val Grono. L'investimento principale per questo capitolo consiste nella costruzione della captazione del serbatoio e di una rete di distribuzione. L'investimento, già approvato in votazione popolare è ca. fr. 931'000 e sarà da versare in concomitanza dell'apertura della Circonvallazione a fine 2016 inizio 2017.

Nell'ambito del potenziamento dell'acquedotto, nel 2016 dovranno essere terminati pure i lavori relativi al rinnovo e all'ampliamento degli impianti tecnici di adeguamento rispetto all'acquedotto Regionale, interventi che comprendono anche il risanamento del serbatoio in Campion. Queste opere avranno un costo di ca. fr. 400'000.

### **Microcentrale Mot Garlenda**

Da alcuni anni si è a conoscenza che parte delle strutture dell'acquedotto della sorgente di Riers necessitano di un risanamento. Prima di procedere a questo intervento, il Municipio già nel 2007, aveva commissionato uno studio di fattibilità per verificare l'inserimento nella condotta di una micro centrale per la produzione di energia elettrica. Il risultato dello studio aveva dimostrato la sostenibilità tecnica ed economica del progetto. Nello stesso anno lo studio era stato inoltrato a Swissgrid per una richiesta di remunerazione per l'immissione dell'energia nella rete di distribuzione. Nel 2013 Swissgrid aveva inviato al Comune la sua approvazione, indicando pure la tariffa provvisoria di remunerazione, con le condizioni ed i termini da rispettare (3.7.2017 notifica dello stato dell'avanzamento del progetto – 1.7.2019 messa in servizio dell'impianto).

Al fine di poter rispettare i termini richiesti, per l'anno 2016 si prevede dapprima di effettuare un approfondimento dello studio di fattibilità ed in seguito di elaborare un progetto definitivo, con eventuale susseguente consultazione popolare.



## **Centro raccolta rifiuti unico**

L'entrata in esercizio della nuova circonvallazione, la demolizione del vecchio sedime autostradale e la probabile costruzione di un nuovo Centro Medico Sanitario in zona S. Antonio obbligano il Comune alla realizzazione di un nuovo centro di raccolta rifiuti.

Per poter rispettare le varie scadenze e per garantire il servizio alla cittadinanza il Municipio ha previsto la progettazione e la realizzazione della nuova struttura già nel 2016.

## **ECONOMIA PUBBLICA**

### **Risanamento strada di Laura**

Nel 2014, tramite il forestale di riferimento, il Municipio aveva sottoposto un progetto di massima per il risanamento della strada forestale Roveredo-Laura. L'Ufficio forestale cantonale nel luglio 2015 ha trasmesso la sua disponibilità al finanziamento del progetto. Le esigenze programmate dal cantone ci impongono il rispetto di alcune condizioni.

Di conseguenza nel 2016 il Municipio, per garantirsi il finanziamento, dovrà elaborare un regolamento per l'accesso e l'uso della strada secondo le varie possibilità che la legislazione superiore prevede. Il Municipio dovrà pure procedere all'elaborazione di un progetto definitivo per il risanamento completo della strada, da sottoporre susseguentemente a votazione popolare.

### **Selve castanili**

In collaborazione con l'Ufficio Forestale Moesano, il Municipio ha deciso di promuovere la bonifica di superfici boschive e il ripristino di aree che un tempo risultavano già come zona di coltivazione castanili o pascoli con alberatura di castagno. Il perimetro considerato si sviluppa dalla zona Grotto San Fedele e si spinge fino alla zona Mott de Bell e raggiunge la zona Cimitero. Con questi interventi si procede alla pulizia completa e alla rimozione di tutte le piante e arbusti che hanno invaso negli anni questi perimetri. Si procederà pure allo sgombero di tutto il materiale e alla semina completa dei vari perimetri. Le particelle bonificate saranno poi consegnate alle aziende agricole per la futura coltivazione e per il mantenimento negli anni.

## **6. Analisi delle ripercussioni finanziarie e considerazioni sui provvedimenti da adottare**

Una vera analisi definitiva dello sviluppo finanziario dei prossimi anni si potrà effettuare non prima della fine del 2017. L'entrata in vigore della nuova perequazione finanziaria del Cantone dei Grigioni

al 1. gennaio 2016 avrà un influsso non indifferente sulle finanze del nostro Comune. Per questo motivo le ripercussioni si potranno valutare nel corso del 2017.

Il versamento del contributo lordo per la perequazione finanziaria di ca. fr. 1 milione offrirà la



# Comune di Roveredo

Amministrazione comunale – Centro regionale dei servizi – 6535 Roveredo

possibilità di sviluppo delle operazioni economiche del nostro Comune. Bisogna comunque considerare che il continuo trasferimento di compiti dalla Confederazione e dal Cantone verso il Comune e la continua diminuzione di sussidi indurrà il Municipio a dover contenere le spese per la gestione corrente, allo scopo di migliorare la situazione debitoria del Comune.

## **7. Considerazione conclusive**

La lista dei progetti che si vorrebbero realizzare nei prossimi anni, tutti della massima importanza ed urgenza, è impegnativa. L'iter per la messa in cantiere di opere pubbliche di un certo spessore è solitamente lungo e laborioso. Ovviamente esiste sempre il pericolo che i tempi si possano ulteriormente dilazionare in conseguenza a difficoltà procedurali (ricorsi su procedure di approvazione, su stanziamenti di crediti, ecc.) o per motivi politici.

Il Municipio ha comunque piena fiducia delle previsioni presenti nel piano quadriennale e lavorerà con impegno e determinazione per la realizzazione delle opere preventivate.

## **7. Proposte e preavvisi**

Il Municipio preavvisa e la Commissione di gestione propone al Consiglio comunale l'approvazione del preventivo degli investimenti 2016 come pure il piano quadriennale degli investimenti 2016 – 2019.

### **MUNICIPIO DI ROVEREDO**

Il Sindaco  
Alessandro Manzoni

La Segretaria aggiunta  
Sandra Triacca

### **COMMISSIONE DI GESTIONE E REVISIONE**

Il Presidente  
Giovanni Gobbi

Il Segretario  
Paolo Taddei

Allegati:

preventivo investimenti 2016  
piano quadriennale 2016 - 2019