



Comune di Roveredo

Amministrazione comunale – Centro regionale dei servizi – 6535 Roveredo
Tel. 091 820 33 11 – Email: cancelleria@roveredo.ch

Archivio: 15.05

6535 Roveredo, 27 luglio 2022

**MESSAGGIO N. 61/2019-2022
del Municipio e della Commissione di Gestione e Revisione
al lodevole Consiglio comunale
per la trattanda n. 6 della seduta dell'8 agosto 2022**

c o n c e r n e n t e:

**Sistemazione della strada di San Giulio
Stanziamento di un credito aggiuntivo di CHF 800'000**

A. PREMESSA

La strada di San Giulio, realizzata attorno agli anni 1920-1930, si sviluppa dal centro paese (zona Al Sànt) in direzione del nucleo di San Giulio (zona chiesa) per poi proseguire fino alla zona cimitero. Essa rappresenta una delle principali vie di accesso veicolare e di servizio alla zona residenziale della sponda sinistra di Roveredo e presenta un calibro ridotto con poche possibilità di incrocio. I pedoni non possono beneficiare di spazi protetti laterali (marciapiedi) e devono pertanto spostarsi sul ciglio stradale, con conseguenti situazioni di potenziale conflitto. Inoltre, lo stato di conservazione del manto stradale, così come lo stato di conservazione delle sottostrutture lungo tutta la tratta (acquedotto e canalizzazioni acque miste), è in pessime condizioni.

Per queste ragioni, negli anni passati i diversi Esecutivi che si sono susseguiti si sono occupati di diverse fasi di progetto che prevedono l'attuazione del seguente concetto:

- Strada a traffico lento 30 km/h, formata da un'unica corsia;
- Corsia pedonale con demarcazione del camminamento e delimitazione tramite paletti;
- Piazzuole di scambio con l'obiettivo di garantire l'incrocio tra veicoli nelle tratte con calibro ridotto e scarsa visibilità;
- Risanamento completo del campo stradale con pavimentazione in asfalto;
- Risanamento completo delle opere di sottostruttura lungo tutta la tratta (acquedotto, canalizzazioni acque luride e chiare, illuminazione pubblica, cavidotto azienda elettrica, telefonia);
- Rinnovo integrale dell'illuminazione pubblica.

B. ISTORIATO E CONCLUSIONI PROGETTUALI

Istoriatto e aspetti principali del progetto

Allegato al presente messaggio è presentato al lodevole Consiglio Comunale un istoriatto con tutti gli aspetti principali del progetto al fine di meglio comprendere tutto l'iter procedurale che ha caratterizzato tutte le fasi di sviluppo dello stesso, dai primi studi di fattibilità del 2007 fino all'attuale richiesta di un credito aggiuntivo per rapporto a quanto approvato dalla popolazione con votazione nel maggio del 2017.

Conclusioni progettuali e geotecniche

La soluzione progettuale scaturita dall'elaborazione del progetto esecutivo, dalle verifiche geotecniche eseguite e dal concetto viario elaborato dall'ingegnere del traffico permette la realizzazione di un collegamento tra il centro paese e la frazione di San Giulio con una strada di portata 32 tonnellate, consona alle esigenze di traffico veicolare e pedonale secondo i moderni standard progettuali. Con la realizzazione del nuovo muro di sostegno sulla tratta Al Sant – Cornaa (incrocio verso la scuola comunale), anche la sicurezza delle sottostanti abitazioni e della Caraa di Cavai sarà migliorata.

C. COSTI

Impennata dei prezzi di mercato

In ragione del lungo periodo trascorso dalla votazione del credito nel 2017 e vista la forte inflazione dei prezzi di mercato offerti dalle imprese e ditte a partire dall'inverno 2021, i costi di realizzazione dell'intera opera sono aumentati in maniera significativa. In generale, gli aumenti sono principalmente dovuti alla pandemia e alla guerra in Ucraina che hanno fatto esplodere in particolare i costi delle materie prime (acciaio, legno, derivati dalla plastica, del petrolio, ecc.) ed i costi dell'energia (combustibili fossili, elettricità). Tutti questi aumenti hanno poi avuto un influsso importante anche sui costi offerti per i trasporti.

In generale, le offerte rientrate per la tappa 2 presentano le seguenti percentuali di maggiori costi per rapporto alle offerte presentate per la tappa 1.

- Opere da impresario costruttore : + 9.80 %
- Opere di pavimentazione : + 22.40 %
- Opere da idraulico : + 16.00 %

In ragione di quanto esposto e dell'aggiornamento integrale del preventivo chiesto dal Municipio sulla base dei prezzi di mercato offerti per le due tappe esecutive, si rende necessario aggiornare la concessione del credito di realizzazione per la sistemazione della strada di San Giulio.

Costi del progetto esecutivo, con suddivisione tra la tappa 1 e tappa 2

Specchietto riassuntivo dei costi, secondo offerte tappa 1 e tappa 2 (stato: giugno 2022).

	<u>Tappa 1</u>	<u>Tappa 2</u>	<u>Totale</u>
<u>Opere</u>			
Impresario costruttore	1'665'537.40	978'290.85	2'643'828.25
Pavimentazione	254'090.95	481'474.50	735'565.45
Idraulico	40'823.70	127'788.00	168'611.70
Fabbro	136'297.00	55'000.00	191'297.00
Altri costi (2)	622'034.00	306'269.85	1'104'448.60
Totale opere	2'718'783.05	1'893'823.20	4'843'751.00
<u>Rivestimento muri</u>			
Suppl. rivestimento muri (1)	218'000.00	8'000.00	226'000.00
Altri costi per suppl. rivest. muri (3)	47'960.00	1'760.00	49'720.00
Totale rivestimento muri	265'960.00	9'760.00	275'720.00
<i>Totale parziale</i>	2'984'743.05	1'903'583.20	4'888'326.25
IVA 7.7%	229'825.20	146'575.90	376'401.12
Arrotondamento	272.65	0.00	272.65
Totale complessivo	3'214.840.90	2'050'159.10	5'265'000.00

Note

- (1) Supplemento per rivestimento muri in sasso previsti a progetto.
- (2) Onorari (ingegnere, geometra, procedura di comprensorio), tasse discarica, prove futura memoria, occupazione terreni e imprevisti.
- (3) Quota parte onorari e imprevisti per supplemento rivestimento muri previsti a progetto.

Si osserva che, per rapporto a quanto previsto nel progetto esecutivo, nel preventivo dei costi aggiornato per le tappe 1 e 2 è stato inserito anche un importo di CHF 275'720.00 (IVA 7.7% esclusa) quale supplemento per il rivestimento in sasso dei muri in calcestruzzo armato previsti a progetto. Il maggiore onere per il rivestimento è dato dal muro lungo la tratta Al Sant e incrocio Cornaa.

Rincari

Non è oggi possibile quantificare tramite parametri oggettivi i rincari dovuti ai costi di materiale e salari dal momento della delibera alla liquidazione dei lavori. Il Municipio e la Commissione di Gestione e Revisione hanno dunque assunto quale onere per i rincari una stima pari al 5% del preventivo. Tale ipotesi percentuale è giudicata al momento sufficiente a coprire le variazioni dei prezzi nell'industria delle costruzioni per gli anni previsti per la realizzazione delle opere progettate.

Importo stimato per i rincari (5% della cifra totale di preventivo di CHF 5'265'000.00), pari a CHF 263'250.00.

D. RICHIESTA DI CREDITO AGGIUNTIVO

Credito aggiuntivo richiesto per poter dare avvio ai lavori di risanamento della strada di San Giulio.

Preventivo dei costi sulla base delle offerte tappa 1 e 2.....	CHF	5'265'000.00
Stima dei rincari (5% del preventivo).....	CHF	263'250.00
Costi totali per le tappe 1 e 2.....	CHF	5'528'250.00
Credito approvato in votazione popolare nel 2017.....	CHF	- 4'730'000.00
Totale parziale.....		798'250.00
Arrotondamento.....		1'750.00
Domanda di credito aggiuntivo.....	CHF	800'000.00

La domanda di credito aggiuntivo di CHF 800'000.00 corrisponde al 16.90% per rapporto al credito di CHF 4'730'000.00 approvato in votazione popolare il 23 maggio 2017.

Per i rincari si applica la clausola del livello dei prezzi (art. 15 capoverso 4 LGF, Legge sulla gestione finanziaria del Cantone dei Grigioni e art. 6 capoverso 1 OGF, Ordinanza sulla gestione finanziaria per i comuni) adeguato alla variazione dell'indice dei costi di costruzione.

E. COMPETENZE DECISIONALI

La decisione di autorizzazione di crediti aggiuntivi oltre il 10% è di competenza del Consiglio Comunale (art. 31, lett. h dello Statuto Comunale) ed essendo inferiore al 20% del credito votato dal popolo nel 2017, non è soggetta a referendum facoltativo (art. 15, lett. h dello Statuto Comunale).

F. FINANZIAMENTO

I costi a carico del Comune saranno ammortizzati in 40 anni al tasso d'ammortamento del 2.50 % (art. 23 let. b, Ordinanza sulla gestione finanziaria per i comuni 710.200).

G. CONTRIBUTI DI MIGLIORIA (PERIMETRO)

In votazione popolare del 21 maggio 2017, la partecipazione privata (perimetro) per le strade, l'approvvigionamento idrico e il trattamento delle acque di scarico è stata accettata al 40% dei costi computabili dell'investimento. Tale percentuale è applicabile anche al credito aggiuntivo in oggetto. Le opere SES e Swisscom erano invece esenti da contributi di miglioria e rimangono tali.

Si segnala che l'applicazione dei contributi di miglioria (perimetro) sarà adattata al termine dei lavori in funzione delle nuove basi legali comunali, in quanto sono in corso:

1. l'elaborazione di una nuova legge sul finanziamento delle opere pubbliche, che determinerà tra l'altro, le varie categorie di strade sulle quali applicare i contributi e in quale misura;
2. la modifica dei regolamenti per l'approvvigionamento idrico e il trattamento delle acque di scarico, compresa la definizione delle relative tasse di allacciamento e d'uso.

Infatti, a seguito delle modifiche legislative a livello federale e cantonale, nel 2019 il Municipio ha commissionato un'analisi tecnica, finanziaria e legale con l'obiettivo di adeguare i due regolamenti di riferimento. Le conclusioni contenute in tale analisi hanno evidenziato la possibilità/necessità di rinunciare ai contributi di miglioria (perimetro) che non saranno di conseguenza più previsti quali fonti di finanziamento delle canalizzazioni e dell'acqua potabile.

Sarà competenza del Consiglio Comunale, con diritto di referendum obbligatorio, definire anche le norme transitorie per le opere eseguite o in corso con pendente i contributi di miglioria (perimetro) che saranno inserite nei nuovi regolamenti per l'approvvigionamento idrico e il trattamento delle acque di scarico e nella nuova legge sul finanziamento delle opere pubbliche (strade).

H. PROPOSTE E PREAVVISI

Il Municipio propone e la Commissione di Gestione e Revisione preavvisa favorevolmente lo stanziamento di un credito aggiuntivo di CHF 800'000.00 necessario per il finanziamento dei lavori di sistemazione della strada di San Giulio.

MUNICIPIO DI ROVEREDO

Il Sindaco ad interim
Claudio Lardi

Il Segretario aggiunto
Fausto Delle Coste

COMMISSIONE DI GESTIONE E REVISIONE

Il Presidente
Pietro Riva

Il Segretario
Giovanni Duca