



Comune di Roveredo

Amministrazione comunale – Centro regionale dei servizi – 6535 Roveredo
Tel. 091 820 33 11– Email: cancelleria@roveredo.ch

Archivio: 15.05

6535 Roveredo, 04 dicembre 2020

MESSAGGIO N. 32/2019-2022
del Municipio e della Commissione Petizioni
al Consiglio comunale
per la trattanda nr. 7 della seduta del 14 dicembre 2020

concernente:

DECISIONE CONSULTIVA IN MERITO ALLA REVISIONE DELLO STATUTO COMUNALE E REGOLAMENTO SULLE ELEZIONI E VOTAZIONI

Introduzione

Le recenti modifiche del diritto cantonale rendono necessaria una profonda revisione dello statuto e del regolamento sulle elezioni e votazioni, per adeguarli al diritto superiore. Tale contesto fornisce al contempo l'occasione per eliminare vizi e contraddizioni nella normativa comunale emersi negli anni e che spesso hanno portato a problemi di interpretazione e applicazione dei due testi di legge. A tali aspetti si aggiunge la raccomandazione del Governo, che auspica il passaggio al sistema maggioritario per l'elezione delle autorità comunali. Visti i numerosi punti da rivedere, si propone di attuare una revisione totale.

La stesura della proposta del nuovo statuto comunale e del nuovo regolamento sulle elezioni e votazioni può avvenire di principio seguendo uno dei vari modelli cantonali. Tali modelli hanno il vantaggio di essere già stati allestiti in considerazione del diritto superiore, in particolare la Costituzione cantonale, la legge cantonale sui Comuni, la legge cantonale sui diritti politici, la legge cantonale sulla gestione finanziaria e l'ordinanza sulla gestione finanziaria per i comuni. Ciò vale per esempio per tutto il diritto in materia creditizia. Tali modelli vanno evidentemente adattati per tener conto delle specificità del Comune di Roveredo, come per esempio la presenza del Consiglio comunale. Si propone altresì, per i vari concetti e le varie procedure già regolati dal diritto cantonale, di rinviare a quest'ultimo rinunciando - laddove è possibile - ad adottare regole proprie di mera procedura, per concentrarsi sugli aspetti di merito.

Ciò premesso, per l'elaborazione dello statuto e del regolamento sulle elezioni e votazioni è auspicabile che determinate questioni - che hanno anche delle connotazioni politiche e che influiscono fortemente sulla redazione della prima bozza, in quanto hanno effetti su numerosi articoli, rispettivamente su interi capitoli dei testi di legge -, vengano discusse e chiarite prima della stesura dello statuto e del regolamento. Il Municipio invita pertanto il Consiglio comunale, quale organo competente per elaborare e preavvisare i progetti di legge all'indirizzo degli aventi diritto di voto, a prendere visione del parere della Commissione Petizioni e a chiarire gli aspetti di fondo elencati di seguito, con una decisione consultiva e di principio. Il Municipio, sulla base delle indicazioni del Consiglio comunale, procederà in seguito a formulare proposte e il disegno di legge vero e proprio.

Aspetti da chiarire prima dell'allestimento della bozza di statuto e regolamento comunale sulle elezioni e votazioni

1. Sistema di elezione delle autorità

Attualmente l'elezione per tutte le autorità avviene secondo il sistema proporzionale. Va chiarito se si vuole passare al sistema maggioritario. In tal caso, se per tutte le autorità oppure solo per talune di esse. La Commissione Petizioni propone di adottare il maggioritario per l'elezione del Municipio, della Commissione di gestione e del Consiglio scolastico.

2. Autorità comunali, numero di membri del Consiglio comunale, supplenti

Il Consiglio comunale si compone attualmente di 21 membri e 10 supplenti.

La Commissione Petizioni propone di stralciare i supplenti (e prevedere unicamente i subentranti).

3. Commissione di gestione

Attualmente la Commissione di gestione è una Commissione del Consiglio comunale, i cui compiti in base al diritto comunale vanno oltre il semplice ruolo di revisore della gestione e della contabilità prescritti obbligatoriamente dal diritto cantonale.

La Commissione Petizioni propone di eleggere la Commissione di gestione quale autorità indipendente dal Consiglio comunale e di attribuirgli unicamente i compiti di revisione previsti dal diritto cantonale. Le rimanenti competenze attualmente attribuite alla Commissione di gestione dal diritto comunale (per esempio l'esame del preventivo) potranno essere attribuiti a una o più commissioni permanenti o ad hoc del Consiglio comunale.

4. Procedura di elezione, elezione del Sindaco

Attualmente il Sindaco viene eletto successivamente all'elezione dei Municipali, fra i Municipali eletti.

La Commissione Petizioni propone di eleggere il Sindaco su una lista a parte, contemporaneamente ai Municipali, con possibilità per chi fosse interessato di candidare sia quale Sindaco sia quale Municipale. Ciò in considerazione del fatto che la carica di Sindaco presuppone una disponibilità e un impegno (per esempio legati al grado di impiego) diversi rispetto alla carica di Municipale.

5. Procedura di voto

A livello comunale il voto per corrispondenza generalizzato è ora ammesso per le votazioni, ma non per le elezioni.

Tale facilitazione di voto potrebbe essere estesa anche alle elezioni comunali. Ciò nonostante si propone di mantenere lo status quo, per evitare il rischio di influenze esterne.

6. Procedura di adozione delle leggi comunali

Attualmente ogni adozione, modifica o abrogazione di una legge comunale soggiace al referendum obbligatorio. La Commissione Petizioni propone, nell'ambito della revisione, di attribuire la competenza legislativa (tranne lo statuto) al Consiglio comunale, con facoltà di referendum facoltativo.

MUNICIPIO DI ROVEREDO

La Vice Sindaco
Silva Brocco

Il Segretario ad interim
Nicola Senni

COMMISSIONE PETIZIONI

Il Presidente
Tiziano Barbieri

Il Segretario
Michele Bertossa